

Решение
Именем Российской Федерации

02 сентября 2024 года

г. Оренбург

Промышленный районный суд г. Оренбурга в составе:
председательствующего судьи М.Е.Манушиной
при секретаре судебного заседания Е.В. Вырлееве-Балаеве,
с участием помощника прокурора Е.Р.Давлетшиной,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску
Прокурора Промышленного района г.Оренбурга, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к
Управлению по культуре и искусству администрации г.Оренбурга и Муниципальному бюджетному
учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств № 7» о возложении обязанности
устранения нарушений,

установил:

прокурор Промышленного района г. Оренбурга в интересах неопределенного круга лиц обратился в
суд с вышеуказанным административным иском, ссылаясь на то, что прокуратурой района проведена
проверка соблюдения МБУДО «Детская школа искусств № 7» требований законодательства об
антитеррористической защищенности образовательной организации, законодательства в сфере обеспечения
безопасности условий образовательного процесса.

Установлено, что МБУДО «Детская школа искусств № 7» осуществляет образовательную
деятельность в здании, расположенном по адресу: г. Оренбург, п.Самородово, ул.Чкалова д.21,
используемом на праве оперативного управления.

Учредителем МБУДО «Детская школа искусств № 7» является МО «город Оренбург», функции и
полномочия учредителя осуществляет администрация г. Оренбурга в лице Управления образования
администрации г. Оренбурга.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством
Российской Федерации порядке, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся и работников
образовательной организации.

Проверкой установлено, что в МБУДО «Детская школа искусств № 2» требования законодательства
об антитеррористической защищенности образовательной организации, законодательства об охране жизни и
здоровья учащихся исполняются ненадлежащим образом, что влечет нарушение прав и законных интересов
детей, педагогического и технического персонала образовательного учреждения, а также иных лиц,
посещающих учреждение, в части обеспечения их безопасности, жизни и здоровья.

По результатам обследования и категорирования МБУДО «Детская школа искусств № 7» присвоена
3 категория опасности, 18.04.2024 утвержден паспорт безопасности.

В нарушение требований законодательства здание системой экстренного оповещения работников и
посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации
не оборудовано.

Обязанность по финансированию мероприятий по обеспечению антитеррористической
защищенности объекта возложена на учредителя, функции и полномочия которого осуществляет
Управление образования администрации г. Оренбурга.

Прокурор просит:

1. обязать МБУДО «Детская школа искусств № 7» выполнить мероприятия по обеспечению
антитеррористической защищенности, а именно: в срок до 31.12.2024 обеспечить объект системой
экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о
возникновении чрезвычайной ситуации.

2. Обязать Управление по культуре и искусству администрации г. Оренбурга в срок до 31.12.2024
профинансировать мероприятия, направленные на обеспечение устранения нарушений законодательства об
антитеррористической защищенности и безопасности МБУДО «Детская школа искусств № 7» (обеспечение
объекта системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе
возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации).

Представители административных ответчиков, представители заинтересованных лиц
администрации г.Оренбурга и Финансового управления администрации г.Оренбурга – в судебное заседание
не явились, извещены надлежаще.

Помощник прокурора Промышленного района г.Оренбурга Давлетшина Е.Р. в судебном заседании
поддержала заявленные требования по основаниям и доводам, изложенным в иске, просила их
удовлетворить. Против установления срока исполнения решения до 01.10.2025 года не возражала.

В письменном отзыве на исковое заявление представитель Управления по культуре и искусству
администрации г.Оренбурга Чудаева Ю.А., действующая по доверенности от 28.06.2024, указала, что
бюджет города в текущем финансовом году исполняется в условиях чрезвычайной ситуации, сложившейся

н территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка, что отразилось на исполнении доходной части бюджета привело к возникновению не предусмотренных бюджетом расходов, направленных на ликвидацию последствия чрезвычайной ситуации. В настоящее время бюджет города утвержден с дефицитом. Увеличение поступления доходов в бюджет города не ожидается, уточнение бюджета не планируется. Просила установить срок для выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений 01.10.2025.

Выслушав помощника прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу ст.2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В п.3 ст.3 «Конвенции о правах ребенка» указано, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

В соответствии с подп. «а», «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются, в том числе: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно ст.2 ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах, в том числе:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п.4 ч.2 ст.5 ФЗ «О противодействии терроризму» постановлением Правительства РФ утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры, которыми устанавливается комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов в сфере культуры, включая вопросы инженерно-технической укреплённости объектов, их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов.

Согласно п.20 названных Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

- а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории);
- б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- в) пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);
- г) минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях);
- д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- е) выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) на объект (территорию) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

На основании подп. «з» п.25 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляется оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников и посетителей объектов (территорий) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии со ст.28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе, создание

необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

На основании п.8 ч.1 ст.41 названного закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.9 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

На основании п. 6.1 ч. 1 ст. 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Часть 1 статьи 296 Гражданского кодекса РФ определяет, что учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций является и обязанностью органов местного самоуправления, а в силу ст.ст. 139, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления имеют правовые полномочия на выделение денежных средств для обустройства территорий образовательных организаций.

В соответствии с Положением об управлении по культуре и искусству администрации города Оренбурга, утвержденным решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 N 190 (ред. от 23.03.2023), Управление является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Оренбурга, осуществляет полномочия по обеспечению формирования единой политики в сфере культуры и искусства, создания условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования "город Оренбург" услугами организаций культуры и обладает, в том числе, следующими полномочиями (функциями):

- создает условия для эстетического воспитания и художественного образования прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусства, а также сохраняет бесплатность для населения основных услуг общедоступных библиотек;
- координирует работу подведомственных муниципальных учреждений культуры и искусства, досуга, библиотек, дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства;
- осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств;
- является уполномоченным органом Администрации города Оренбурга по исполнению в соответствии с действующим законодательством судебных решений, актов других органов или должностных лиц по вопросам компетенции управления.

Из материалов дела следует, что прокуратурой Промышленного района г.Оренбурга проведена проверка соблюдения законодательства об антитеррористической защищенности МБУДО «Детская школа искусств № 3».

В соответствии с Паспортом безопасности объектов (территорий) в сфере культуры, утвержденным 18.04.2024 начальником Управления по культуре и искусству администрации г.Оренбурга в отношении здания МБУДО «Детская школа искусств № 3», по результатам обследования зданию школы присвоена вторая категория объекта (территории). Межведомственной комиссией по обследованию и категорированию сделан вывод о том, что объект не способен противостоять попыткам совершения террористических актов и иных противоправных действий (п.п. «а» пункта 6.2 Акта обследования).

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта необходимо выполнить ряд мероприятий, предусмотренных п.п.20-26 вышеназванных Требований, рекомендовано: оборудовать объект

системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций.

Из материалов дела следует, что прокуратурой Промышленного района г.Оренбурга проведена проверка соблюдения законодательства об антитеррористической защищенности МБУДО «Детская школа искусств № 7».

В соответствии с Паспортом безопасности МБУДО «Детская школа искусств № 7», утвержденным 18.04.2024 начальником Управления по культуре и искусству администрации г.Оренбурга в отношении здания МБУДО «Детская школа искусств №2», по результатам обследования зданию школы присвоена третья категория объекта (территории). Межведомственной комиссией по обследованию и категорированию сделан вывод о том, что охрана объекта не способна противостоять попыткам совершения террористических актов и иных противоправных действий (п.п. «а» пункта 7.2 Акта обследования).

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта необходимо выполнить ряд мероприятий, предусмотренных п.п.20-26 вышеуказанных Требований, рекомендовано: оборудовать объект системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

27.02.2024 директором школы в адрес Управления направлено письмо в адрес Управления с просьбой выделения финансирования для устранения недостатков антитеррористической защищенности, выявленных при проверке школы.

Обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии необходимости выполнения мероприятий, заявленных административным истцом и указанных в Паспорте безопасности здания школы, административными ответчиками не заявлено и доказательств наличия таких обстоятельств не представлено.

Исходя из вышеуказанных положений закона, суд приходит к выводу о том, что имеющиеся меры (средства) предупреждения опасности являются недостаточными и не соответствуют требованиям, предъявляемым к объектам 3 категории опасности. С учетом изложенного, суд приходит к выводу об обоснованности исковых требований прокурора.

При этом суд учитывает довод ответчиков о правилах бюджетного финансирования, с учетом которых финансирование и, соответственно, выполнение требований в 2024 невозможно. Принимая во внимание мнение административного истца, суд полагает допустимым установить срок исполнения решения суда до 01.10.2025.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 179, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административные иски требования Прокурора Промышленного района г.Оренбурга, действующего в интересах неопределенного круга лиц, удовлетворить.

1. Обязать Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 7» в срок до 01.10.2025 выполнить мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности здания школы по адресу: г.Оренбург, п.Самородово, ул.Чкалова,21, а именно -оборудовать объект системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

2. Обязать Управление по культуре и искусству администрации г. Оренбурга в срок до 01.10.2025 профинансировать мероприятия, направленные на обеспечение устранения нарушений законодательства об антитеррористической защищенности и безопасности МБУДО «Детская школа искусств № 7» (оборудование здания системой экстренного оповещения работников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации).

Решение может быть обжаловано в Оренбургский областной суд через Промышленный районный суд г. Оренбурга в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Решение в окончательной форме принято 12.09.2024.

Судья

подпись

М.Е. Манушина

